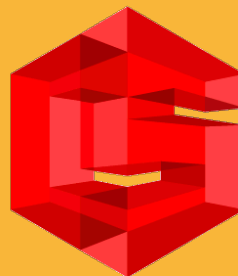




CONSIGLIO NAZIONALE  
DEGLI **INGEGNERI**



**CENTRO STUDI**  
**CONSIGLIO NAZIONALE INGEGNERI**

## ***I Servizi di Ingegneria e Architettura Nel Nuovo Quadro Normativo***

**Servizi di Ingegneria e Architettura e Codice Appalti**

**Esempi Pratici di Progetto di un SIA**

**Equo Compenso: Disposizioni e Principi**

**La Determinazione dei Compensi Professionali dopo L'Abolizione della Tariffa**

**Linee Guida Emissioni Pareri**

***Napoli 7 Giugno 2018 - ore 10.00 – Centro Formazione e Sicurezza – Via L. Bianchi 36, Napoli***

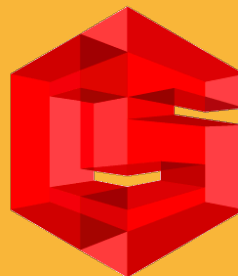
**MICHELE LAPENNA**

**Consigliere Tesoriere – Referente Servizi Ingegneria**

**CONSIGLIO NAZIONALE INGEGNERI**



CONSIGLIO NAZIONALE  
DEGLI INGEGNERI



CENTRO STUDI  
CONSIGLIO NAZIONALE INGEGNERI

## ***Codice Degli Appalti e Decreto Correttivo – Affidamento dei SIA***

**Aspetti Positivi e Criticità nel Nuovo Quadro Normativo  
Ruolo di Analisi e Verifica del CNI sugli Affidamenti dei SIA**

***Napoli 7 Giugno 2018 - ore 10.00 – Centro Formazione e Sicurezza – Via L. Bianchi 36, Napoli***

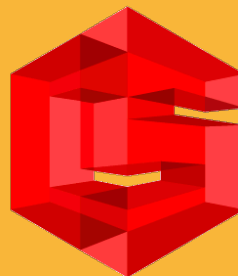
**MICHELE LAPENNA**

**Consigliere Tesoriere – Referente Servizi Ingegneria**

**CONSIGLIO NAZIONALE INGEGNERI**



CONSIGLIO NAZIONALE  
DEGLI **INGEGNERI**



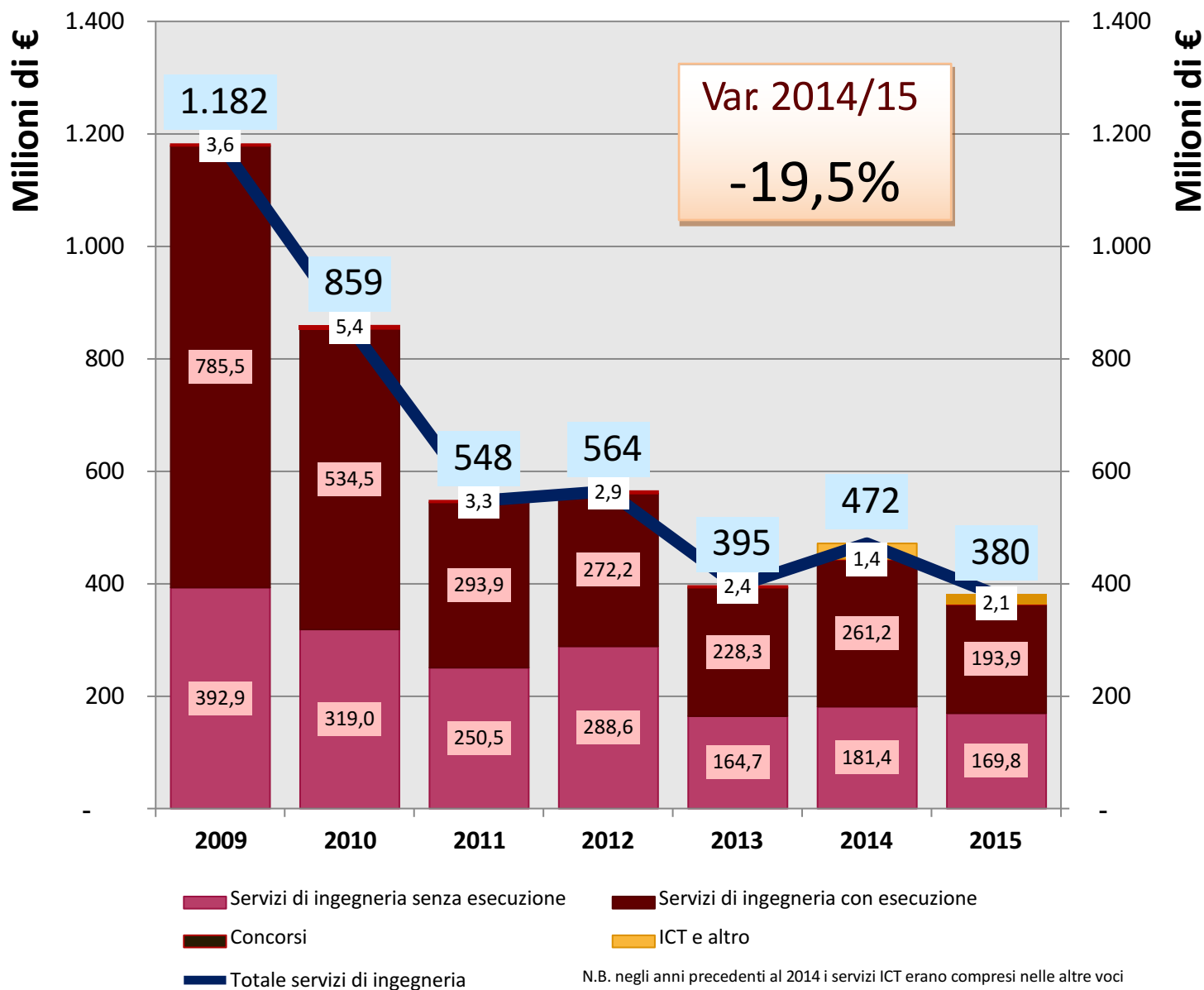
**CENTRO STUDI**  
**CONSIGLIO NAZIONALE INGEGNERI**

## ***Il Mercato Dei Servizi Di Ingegneria E Architettura Nel 2015***

**MICHELE LAPENNA**

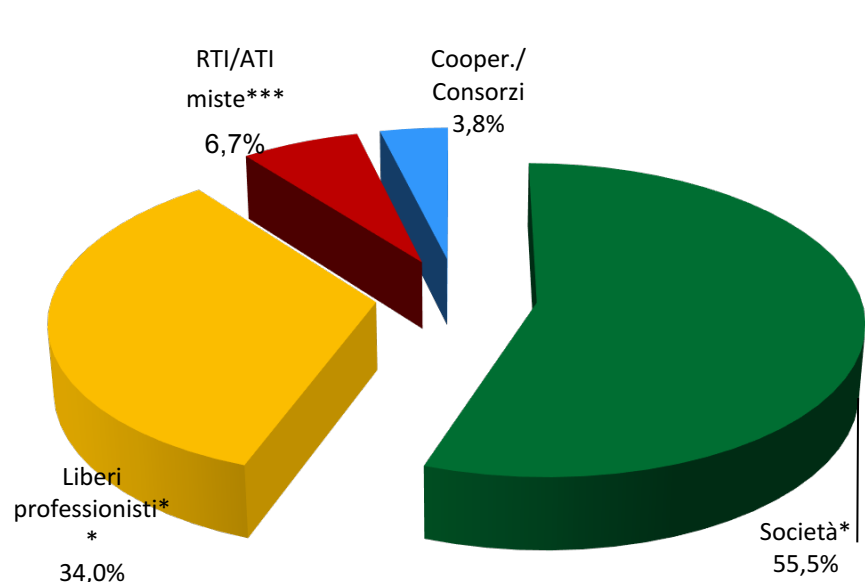
**Consigliere Tesoriere – Referente Servizi Ingegneria**

**CONSIGLIO NAZIONALE INGEGNERI**

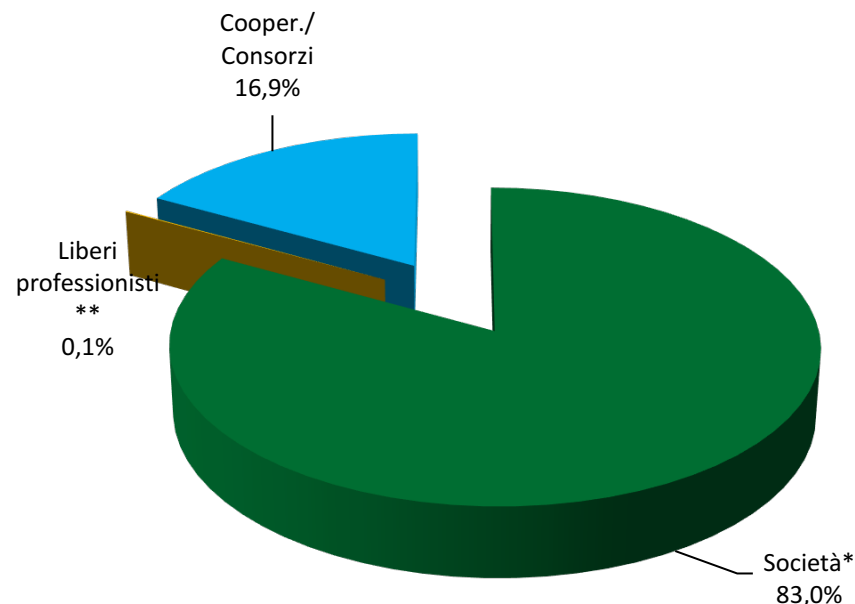


Si tratta di una stima degli importi destinati ai servizi escludendo i costi di esecuzione

# Ripartizione degli importi di aggiudicazione delle gare per servizi di ingegneria aggiudicate



**Senza Esecuzione**



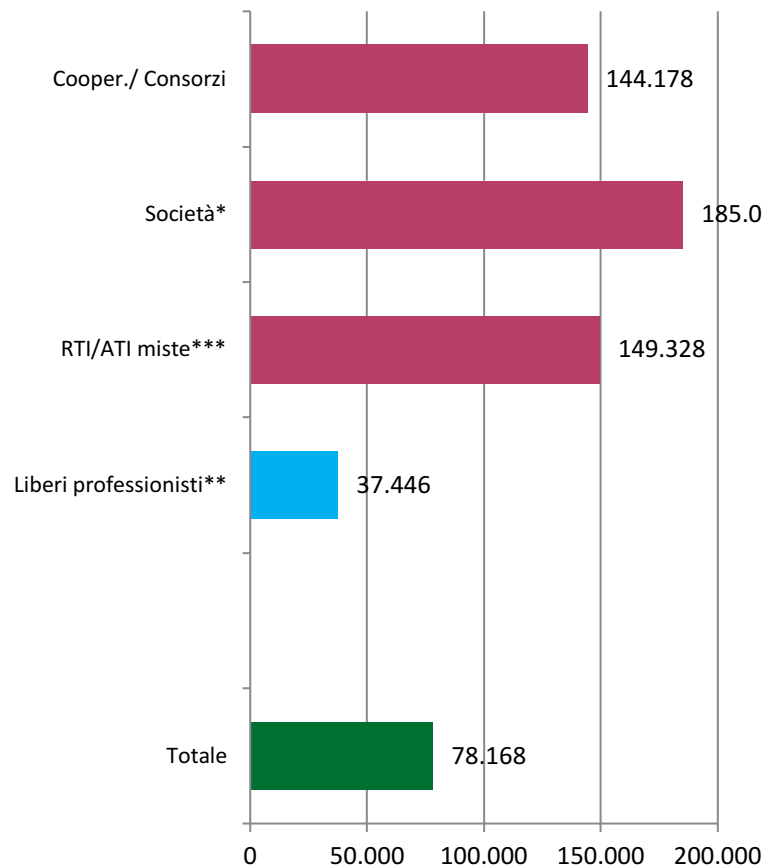
**Con Esecuzione**

**Anno 2015**

- (\*) SPA, SRL, RTI/ATI tra società
- (\*\*) liberi professionisti singoli, studi associati, società di professionisti, RTI/ATI di soli professionisti, società di professionisti
- (\*\*\*) RTI/ATI composte da società e liberi professionisti

sono considerati esclusivamente i bandi in cui erano stati indicati i dati

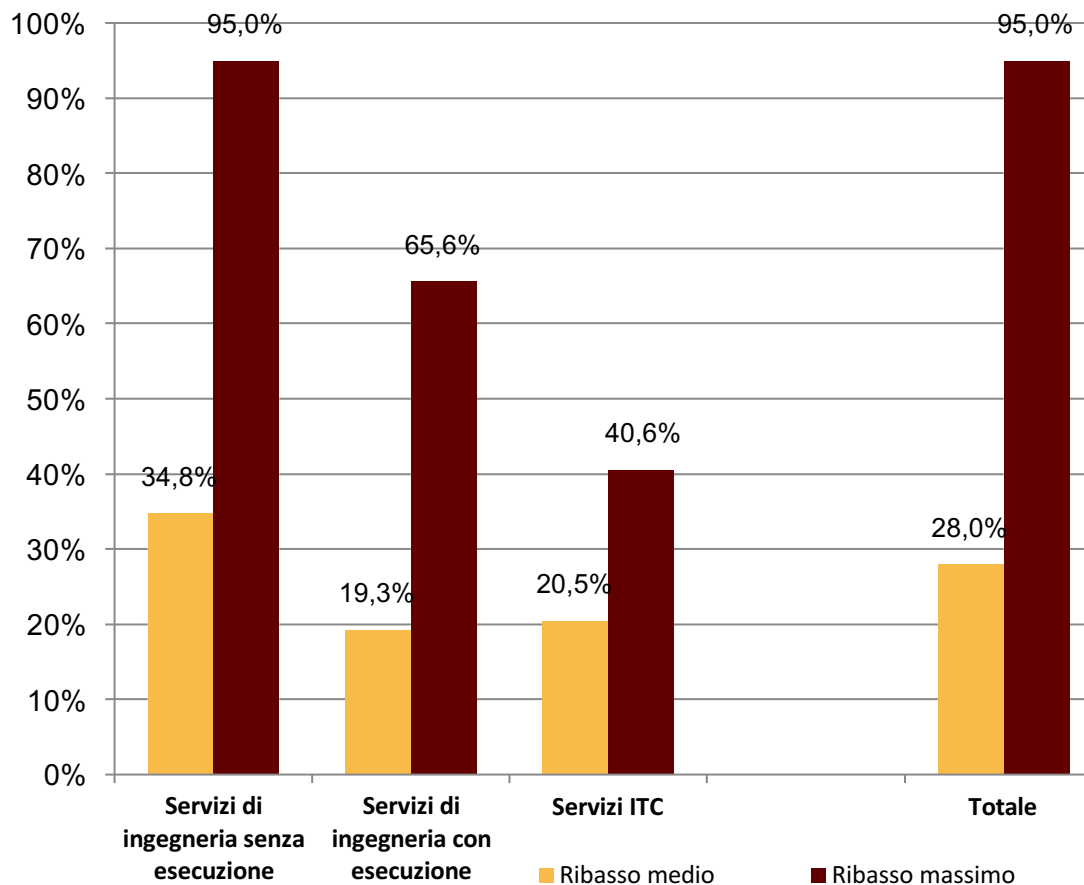
# Importo medio di aggiudicazione delle gare per servizi di ingegneria (senza esecuzione) aggiudicate



**Anno 2015**

- (\*) SPA, SRL, RTI/ATI tra società Liberi  
 (\*\*) professionisti singoli, studi associati, società di professionisti, RTI/ATI di soli professionisti, società di professionisti  
 (\*\*\*) RTI/ATI composte da società e liberi professionisti

## Ribasso medio e ribasso massimo per tipologia di appalto

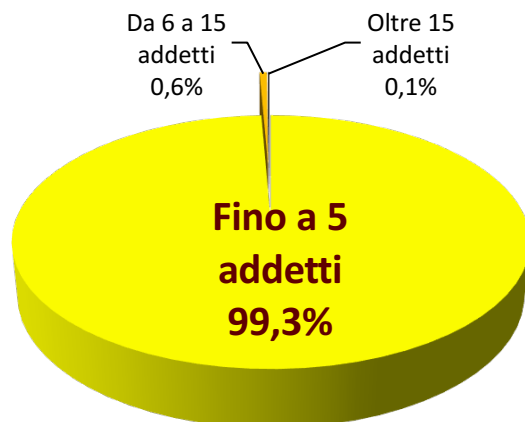


**Anno 2015**

## Requisiti di Partecipazione – Personale Richiesto e Fatturato Richiesto

### Media del numero minimo di personale richiesto nei bandi 2015:

5,4



**Imprese attive in Italia per numero di addetti\***

\* dati Istat – Censimento dell'Industria e dei Servizi 2011

N.B. Sono considerati solo i bandi di gara senza esecuzione

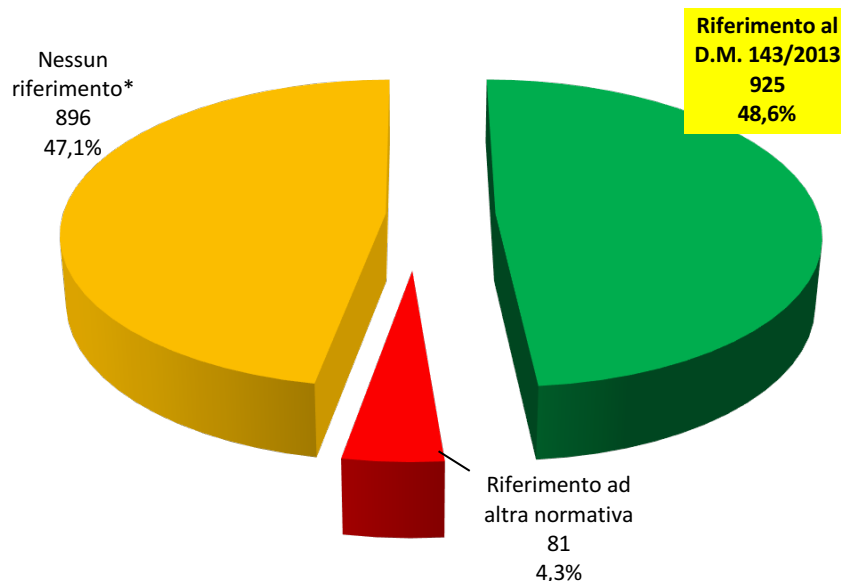
### Fatturato Richiesto

**Il 32,3 % dei bandi di gara per servizi di ingegneria (senza esecuzione) chiede un fatturato almeno 3 volte superiore all'importo a base d'asta**



## IL PROGETTO DEL SERVIZIO DI ARCHITETTURA E INGEGNERIA

### LA DETERMINAZIONE DEL CORRISPETTIVO DA PORRE A BASE D'ASTA



N.B. Sono considerati solo i bandi di gara senza esecuzione  
Sono esclusi i bandi di gara per consulenze o servizi per cui non è richiesto il riferimento al DM.143/2013 e quelli del settore ITC

Le stazioni appaltanti inoltre, nella determinazione dei corrispettivi per gli incarichi di progettazione, **non possono limitarsi ad una generica e sintetica indicazione del corrispettivo**, ma devono indicare con accuratezza ed analiticità i singoli elementi che compongono la prestazione e dare conto del percorso seguito per la determinazione del suo valore.

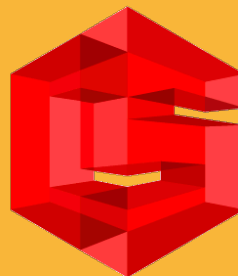
## TALE NORMA E' STATA TOTALMENTE DISAPPLICATA

**L'analisi dei dati ci rappresenta un Mercato :**

- ✓ **in forte recessione;**
- ✓ **chiuso ai giovani professionisti e a tutti gli operatori che non hanno strutture di grandi dimensioni;**
- ✓ **nel quale la gran parte delle opere pubbliche è realizzata con progettazione interna alle stazioni appaltanti o con appalti integrati;**
- ✓ **Con una inesistente uniformità di comportamento delle S.A. nella applicazione delle norme in relazione ai requisiti di partecipazione degli operati e alle procedure di selezione degli stessi;**



CONSIGLIO NAZIONALE  
DEGLI INGEGNERI



CENTRO STUDI  
CONSIGLIO NAZIONALE INGEGNERI

***Le Proposte Degli Ingegneri  
Per La Definizione Del Nuovo Quadro Normativo Di Recepimento Delle  
Direttive 2014/23/Ue, 2014/24/Ue, 2014/25/Ue***

**MICHELE LAPENNA**

**Consigliere Tesoriere – Referente Servizi Ingegneria**

**CONSIGLIO NAZIONALE INGEGNERI**

## INCIDENZA COSTI SERVIZI TECNICI SUL TOTALE DELLE OPERE

Graduatoria dell'Incidenza dei servizi di progettazione  
sul totale degli investimenti in costruzioni (v.a. in miliardi di euro, val. %)

	Investimenti in costruzioni	Valore dei servizi di progettazione	Incidenza (%)
Regno Unito	169,2	55,4	32,8
Svizzera	52,3	14	26,8
Spagna	74,8	18,8	25,1
Francia	211	51,9	24,6
Olanda	62,5	13	20,9
Germania	275,5	52,6	19,1
Italia	170,5	17,8	10,4

### Fonte

Elaborazione Centro Studi Cni su dati Eurostat, 2014

### COSTI MEDI DI REALIZZAZIONE DELLE OPERE

Alta velocità ferroviaria  
in Italia  
(costi medi per km)

**3** volte  
superiori  
a Francia  
e Spagna

Autostrade  
in Italia  
(costi medi per km)

**2** volte  
superiori  
alla Spagna

### TEMPI MEDI DI REALIZZAZIONE DELLE OPERE

Tempo medio di realizzazione opere pubbliche  
in Italia per importi >100 mln di euro

nel  
2009

**11** anni



nel  
2014

**14** anni

## RIBASSI D'ASTA E LIEVITAZIONE DELLE VARIANTI

Lievitazione del numero delle varianti connesse ai ribassi d'asta, con ribassi d'asta maggiori del 30% e valori delle varianti vicine al ribasso d'asta

## OPERE INCOMPIUTE

nel  
2013  
**700** opere incomplete

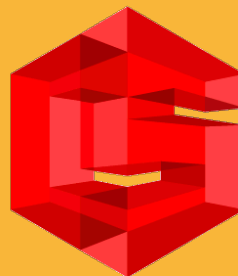
## OBIETTIVI DA RAGGIUNGERE NELLA DEFINIZIONE DEL NUOVO QUADRO NORMATIVO

- ✓ **Semplificazione Normativa**
- ✓ **Centralità della Progettazione e Riduzione degli Appalti Integrati.**
- ✓ **Agevolare l'esternalizzazione dei SIA**
- ✓ **Aprire il mercato dei SIA**
- ✓ **Ridurre i ribassi nell'affidamento dei SIA**
- ✓ **Garantire maggiore trasparenza negli affidamenti**
- ✓ **Rilanciare la procedura del concorso di progettazione e di idea**
- ✓ **Ridurre gli affidamenti in house**
- ✓ **Ridurre il Contenzioso Amministrativo**





CONSIGLIO NAZIONALE  
DEGLI **INGEGNERI**



**CENTRO STUDI**  
**CONSIGLIO NAZIONALE INGEGNERI**

***Il Nuovo Quadro Normativo Di Recepimento  
Delle Direttive 2014/23/Ue, 2014/24/Ue E 2014/25/Ue  
Il Nuovo Codice Dei Contratti - D.Lgs. 50/2016 – D.Lgs. 56/2016***

**MICHELE LAPENNA**

**Consigliere Tesoriere – Referente Servizi Ingegneria**

**CONSIGLIO NAZIONALE INGEGNERI**

### ➤ Periodo Transitorio e Principali Criticità

- Il **Codice entra in vigore il 19/04/2016** sconta le **prevedibili difficoltà** derivanti dalla scelta di fare con un **unico decreto di Recepimento e Riordino**. Anche a causa del **brevissimo tempo a disposizione** tra **approvazione definitiva della Legge Delega (14 gennaio 2016)** e sua emanazione, il testo **presenta molti errori**, rinvii errati ad articoli e commi, ecc. e ha **necessitato di una corposa errata corregge** oltre che del **Decreto Correttivo nel tentativo di renderlo coerente con la Delega**
- **Errata corregge** pubblicata sulla **GU n. 164 del 15 Luglio 2016** contiene ben **218 correzioni su 220 articoli**
- Il **Decreto Legislativo 19 Aprile 2017, n. 56** recante “ **Disposizioni integrative e correttive al Decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50**” è costituito da **131 articoli** e contiene ben **441 modifiche** apportate a circa **130 articoli** del Codice

In totale, quindi, dalla pubblicazione del Decreto Legislativo 18 aprile 2016, n. 50 ad oggi abbiamo avuto **oltre 600 correzioni e modifiche** sulla maggior parte dei **220 articoli** che compongono il Codice dei contratti

Siamo quindi in presenza, a quasi due anni dalla emanazione, di un **transitorio dalla durata indefinita e particolarmente complesso** per la messa a regime del nuovo Codice che sta determinato incertezze e confusione, **non rispettoso** di quanto previsto **dalla Legge Delega** che imponeva una **transizione ordinata tra la nuova e la vecchia normativa**

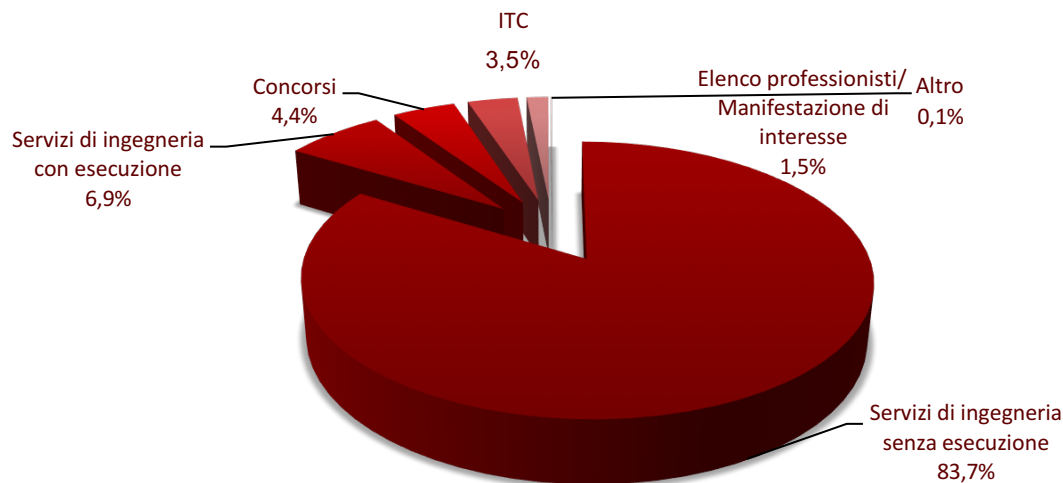
### ➤ Semplificazione Normativa - “Soft Law”

- Il **Codice** presenta **220 articoli** e **25 allegati** contro i **616 articoli** e **53 allegati** del D.Lgs. 163/2006 e del D.P.R. 207/2010. Di contro La sua **attuazione** prevede **60 provvedimenti attuativi** (Linee Guida e Atti ANAC, DM, ecc.).
- Dopo quasi 2 anni dall'entrata in vigore della riforma su **60 Provvedimenti attuativi** ne sono stati adottati meno di **1/3**.
- L'emanazione dei provvedimenti **attuativi del Codice**, peraltro in fortissimo ritardo, sta generando **un livello di regolamentazione superiore** al precedente con notevole complicazioni nel lavoro degli operatori del settore che si trovano ad operare con un **gran numero di norme sparse e non coordinate** tra loro invece che un **unico Regolamento di attuazione**.
- La **Soft law** è stata la **più importante novità** e la **principale scommessa** del **Nuovo Codice**
- **A due anni dalla sua emanazione non si può non parlare di totale fallimento della sua applicazione alla Normativa di Attuazione del Codice**

### ➤ Centralità Progettazione e Limitazione Appalto Integrato (Articolo 59)

- Di regola **Progetto Esecutivo a base di gara**
- Mai più **Affidamenti dei Lavori** sulla base del **Progetto Preliminare**
- **Divieto di Appalto Integrato** Tranne Casi Particolari (PPP, Concessioni, ecc.)
- **Appalto Integrato** solo se **elemento tecnologico o innovativo** opere sia prevalente

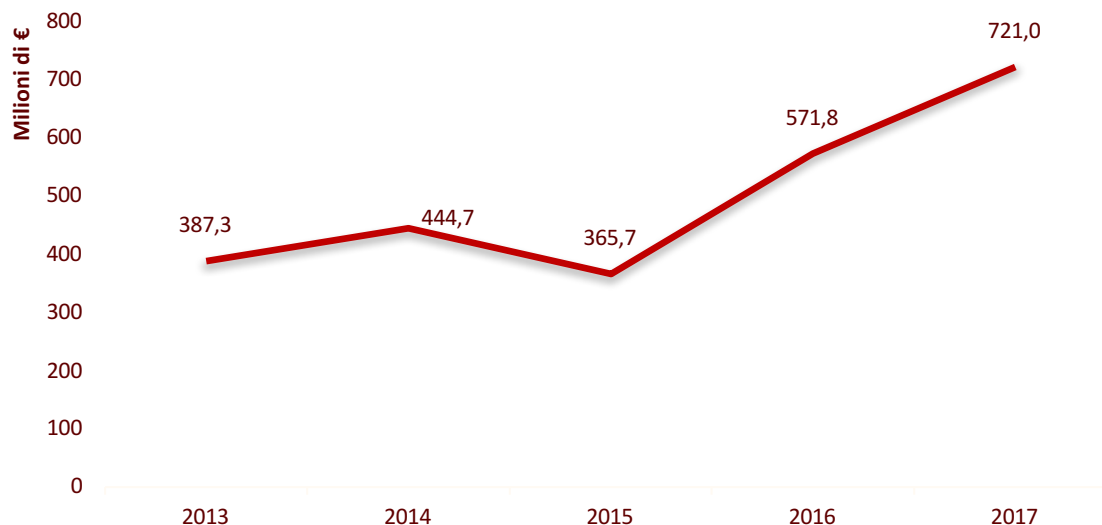
Numero bandi per servizi di ingegneria pubblicati. Anno 2017



### ➤ Agevolare l'Esternalizzazione dei SIA e Ridefinizione del Ruolo della PA

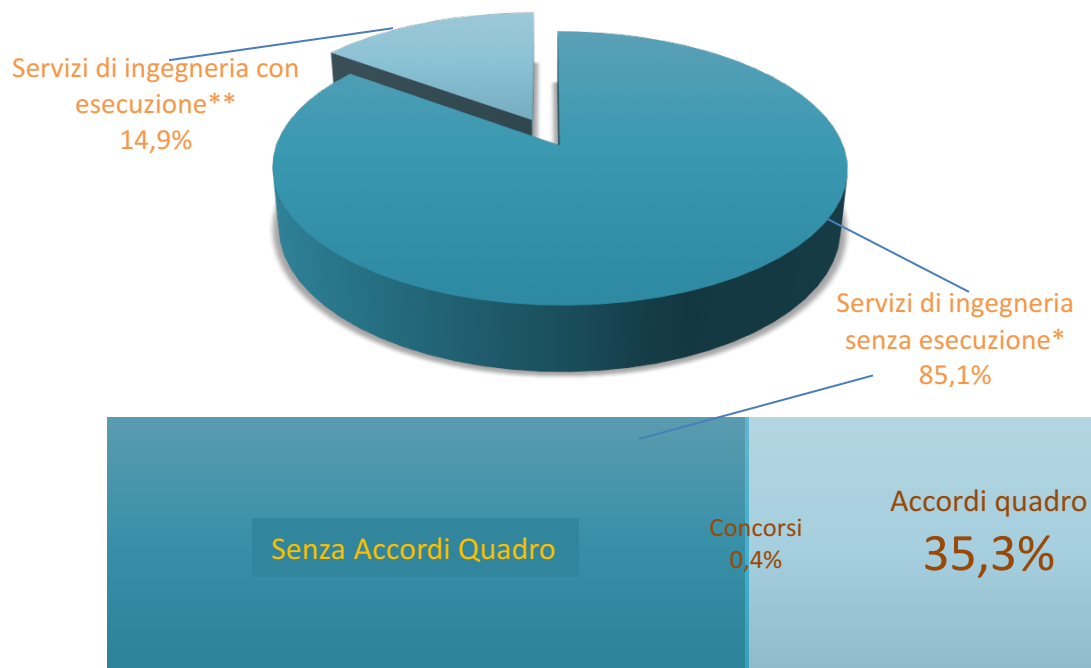
- Nessuna priorità dell'attività progettuale svolta all'interno delle SA
- **Progettazione Interna** (non incentivata) ed **Esterna** poste sullo stesso piano
- **Nuovo Ruolo PA** verso fasi di programmazione e controllo esecuzione
- **Incremento del 97 % del Mercato dei SIA** da dicembre 2015 a dicembre 2017

Importo a base d'asta destinato ai SIA. Serie 2013- 2017 (val. in mil. di euro)



### ➤ Agevolare l'Esternalizzazione dei SIA e Ridefinizione del Ruolo della PA

- Il Ruolo degli Accordi Quadro: 49 Operatori si Aggiudicano il 35 % del Mercato



### Importo totale a base d'asta destinato ai servizi di ingegneria. Anno 2017

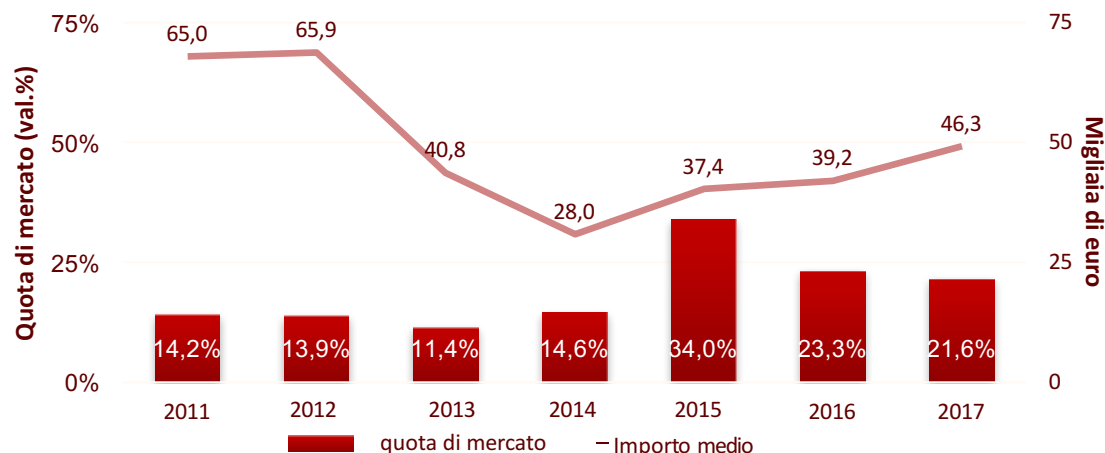
\* Sono compresi anche gli accordi quadro e i concorsi di idee e di progettazione, mentre sono escluse le gare per il settore ICT

\*\* E' una stima degli importi destinati ai servizi di ingegneria escludendo gli importi per l'esecuzione dei lavori

### ➤ Aprire il mercato dei SIA

- Manca una disciplina specifica nel Codice per i SIA
- I SIA assimilati a tutti gli altri Servizi non intellettuali di Ristorazione e di Pulizie
- La Riduzione dei Requisiti è insufficiente per Fatturato, Servizi Generali e Personale
- L'estensione ai SIA degli Accordi Quadro in contrasto con i principi di apertura del mercato agli operatori di piccole e medie dimensioni
- Il Mercato resta ancora **CHIUSO AI PROFESSIONISTI** ed appannaggio delle Società

Importi medi di aggiudicazione delle gare per SIA (senza esecuzione)  
aggiudicate dai liberi professionisti e quota di mercato. Serie 2011-2017



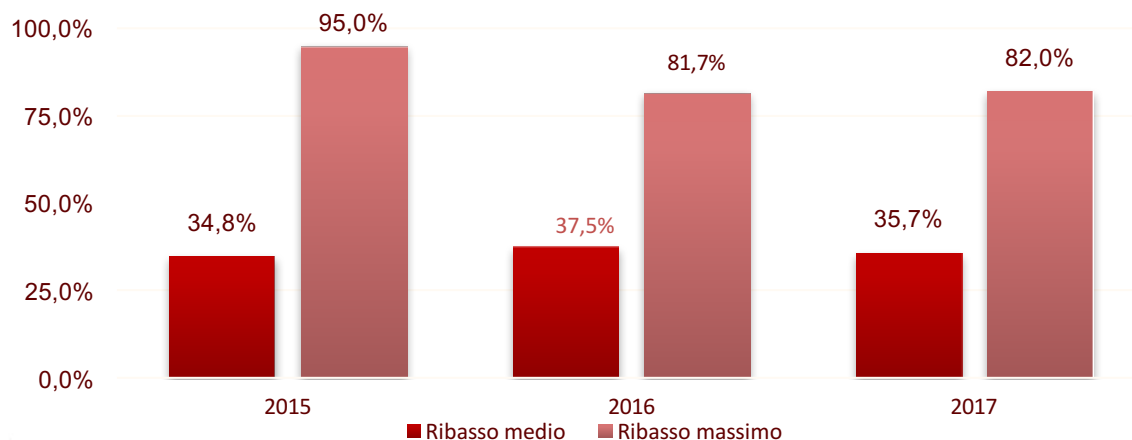
### ➤ Ridurre i ribassi nell'affidamento dei SIA

Non ostante la nuova normativa in applicazione della Legge Delega preveda:

- SIA aggiudicati con OEPV se importo > 40.000 Euro (art. 95, comma 3, lettera b)
- Possibilità affidamento diretto SIA per importi < 40.000 (art. 36, comma 2 correttivo)  
Norma totalmente non applicata

**I Ribassi medi continuano a rimanere elevati e Totalmente Inaccettabili i Ribassi Massimi**

**Ribasso medio e ribasso massimo rilevato nelle gare per servizi di ingegneria aggiudicate per tipologia di appalto. Serie 2015-2017**



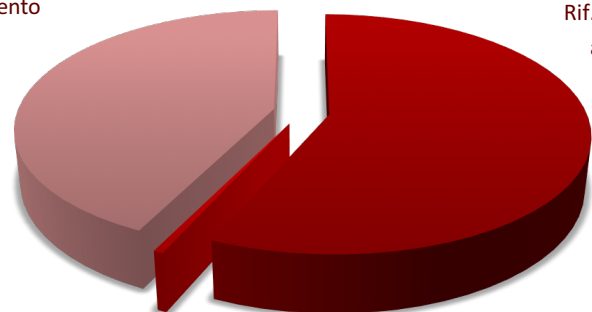


### ➤ Garantire maggiore trasparenza negli affidamenti dei SIA Determinazione Base D'Asta

- **Obbligatorietà DM Parametri** per la **base d'asta** (art. 24 comma 8 decreto correttivo)
- **Obbligo di riportare nella documentazione di gara Il Calcolo del Corrispettivo (LG 1)**
- Esclusa possibilità **subordinare** pagamento corrispettivo **al finanziamento dell'opera** e di prevedere per esso **forme di sponsorizzazione** o di **rimborso** (8bis e 8ter correttivo)

**Criteri utilizzati per la determinazione dei corrispettivi da porre a base d'asta gare di Progettazione.**

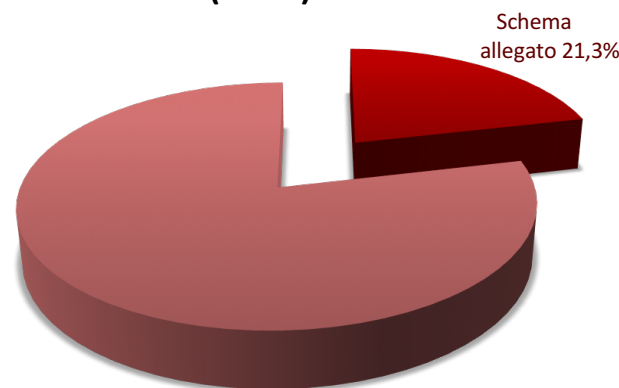
Nessun riferimento  
42,9%



Riferimento ad altra  
normativa  
0,5%

Rif. al dlgs 50/2016 o  
al DM 143/2013  
56,6%

**Presenza dello schema di calcolo del corrispettivo a base d'asta. Anno 2017 (val.%)**



Schema  
non allegato 78,7%

Schema  
allegato 21,3%

### ➤ Garantire maggiore trasparenza negli affidamenti dei SIA con OEPV

**Non Ostante la Nuova Disciplina Preveda:**

- **Sopra soglia** il ricorso a **commissari esterni** alla SA, scelti fra **esperti iscritti all'albo** istituito presso **l'ANAC**, individuati **mediante pubblico sorteggio**
- **Sotto soglia** nelle procedure con **OEPV** ricorso **solo ad alcuni** componenti interni alle **SA con esclusione del Presidente** (comma 3, articolo 77 correttivo)

**Le Norme Sono di fatto non applicabili in quanto inattuato il sistema di qualificazione delle Stazioni Appaltanti e l'albo dei Commissari di Gara.**

- **Rilanciare la procedura del concorso di progettazione e di idea**
  - **Possibilità di dividere in due fasi il progetto di Fattibilità Tecnica ed Economica riduce l'onere di partecipazione ai Concorsi (comma 5, articolo 23 correttivo)**
  - **Possibilità per i partecipanti al Concorso di produrre i requisiti di partecipazione alle fasi successive di affidamento a valle del Concorso stesso (comma 5, articolo 152)**
- **Ridurre gli affidamenti in house**
  - **Il Nuovo Codice prevede una notevole riduzione degli affidamenti in house.**
  - **I Concessionari dovranno affidare almeno l'80% dei lavori e dei Servizi (compresi i SIA) a soggetti Terzi ai sensi dell'art. 177 del Codice.**

### **CODICE APPALTI, OBIETTIVO MANCATO: INATTUATA LA LEGGE DELEGA**

Dopo quasi 2 anni dall'entrata in vigore della riforma su **60 Provvedimenti attuativi** ne sono stati **adottati meno di 1/3**. Gli obiettivi fissati nella **Legge Delega** non sono stati raggiunti e il **Decreto Correttivo** non è riuscito a risolvere le criticità emerse.

### **CRITICITA'**

- **Fallimento della cosiddetta Soft Law**
- **Scarsa Apertura del Mercato dei SIA** ai professionisti di piccole e medie dimensioni.
- **Estensione ai SIA degli Accordi Quadro**
- **Presenza di Ribassi Elevati** nelle gare di Progettazione.
- **Scarsa Trasparenza:** inattuato il sistema di qualificazione delle Stazioni Appaltanti e l'albo dei Commissari di Gara.
- **Scarsa diffusione dei Concorsi di Progettazione.**
- **Nessuna Riduzione del Contenzioso Amministrativo.** Non ha funzionato il ricorso ai pareri di Precontenzioso dell'ANAC da parte degli Operatori e della PA.

### **PROPOSTE**

- **Ritornare allo spirito originario della Legge Delega**
- **Predisporre un articolato più semplice**, suddiviso in lavori servizi e forniture, accompagnato da un **Unico Regolamento Attuativo**, dotato di forza cogente, in cui fare confluire la Normativa di Dettaglio e Le Linee Guida Anac
- **Escludere i SIA dalla applicazione degli Accordi Quadro**
- **Ridurre i Requisiti di Partecipazione** al fine di aprire effettivamente il Mercato dei SIA
- **Annullare il Peso del Prezzo nelle Gare di Progettazione** per ridurre i ribassi



## **OSSERVATORIO BANDI: CRITERI E ATTIVITA'**

# OSSERVATORIO BANDI

- ▣ Quadro delle regole molto dinamico rispetto al passato
- ▣ Direttive UE – Codice - Norme di attuazione
  - D.lgs 50/2016 - D.lgs 56/2017
  - Linee Guida Anac
  - DM sui livelli e contenuti della Progettazione
  - DM di aggiornamento dei parametri per la determinazione dei corrispettivi

# OSSERVATORIO BANDI

## Riferimenti

- ▣ CONSULTAZIONE BANDI BANCA DATI INFORDAT
- ▣ SEGNALAZIONE ANOMALIE

The screenshot shows the homepage of the Consiglio Nazionale Ingegneri. At the top is a navigation bar with links: HOME, CNI, MEDIA, CIRCOLARI, TEMI, ALBO UNICO, CONTATTI, and LOGIN. Below the navigation bar is a large red letter 'I' on the left and the text 'CONSIGLIO NAZIONALE INGEGNERI' in the center, with a search bar to the right. A large banner for 'ACCENDI l'immaginazione' is featured, promoting a contest called 'scintille 2017'. To the right of the banner are four icons with labels: 'evidenza' (document icon), 'servizi convenzioni' (handshake icon), 'l'ingegnere italiano' (book icon), and 'avvisi e bandi' (megaphone icon). At the bottom left, under the 'MEDIA' section, there is a link for 'Rassegna Stampa'. In the center, a news item titled 'Comunicazione aggiornamento Albo Fornitori SOGESID S.p.A.' is displayed, detailing an update to the supplier register for environmental and maritime services. At the bottom right, two more icons are shown: 'centro studi' (desk and chair icon) and 'formazione continua' (person at a screen icon).

HOME CNI MEDIA CIRCOLARI TEMI ALBO UNICO CONTATTI LOGIN

CONSIGLIO NAZIONALE INGEGNERI

Cerca ...

**ACCENDI**  
*l'immaginazione*  
PARTECIPA AL CONTEST  
scintille 2017

**MEDIA**  
News  
Rassegna Stampa

**Comunicazione aggiornamento Albo Fornitori SOGESID S.p.A.**  
La Sogesid, Società in house del Ministero dell'Ambiente e della Tutela del Territorio e del Mare operante nel campo ambientale, comunica che ha aggiornato il proprio Albo Fornitori per l'eventuale acquisizione di servizi inerenti l'Architettura e l'Ingegneria per importi non eccedenti la soglia di cui

evidenza servizi convenzioni  
l'ingegnere italiano avvisi e bandi  
centro studi formazione continua

# OSSERVATORIO BANDI

## ■ CONSULTAZIONE BANDI BANCA DATI INFORDAT

Le nuove modalità di accesso, già rese note a tutti gli iscritti con lettera circolare CNI prot. n°. 3023 dd. 03.06.2013, sono le seguenti:

"username": nome.cognome.siglaprovincianumeroiscrizione  
(esempio: *GIORGIO.VERDI.BZ492*)

"password": codice fiscale di chi vuole accedere; con l'avvertenza di voler provvedere alla tempestiva sostituzione della password (opzione "*modifica password*" all'interno dell'area riservata) fin dal primo accesso.



# OSSERVATORIO BANDI

## ▣ CONSULTAZIONE BANDI BANCA DATI INFORDAT



CONSIGLIO NAZIONALE INGEGNERI

Inserisci login e password

Login:

.....

Password:

.....

☐

Avvisami prima di autenticarmi su un altro sito

LOGIN

annulla

[Recupera credenziali](#)

# OSSERVATORIO BANDI

## ■ CONSULTAZIONE BANDI BANCA DATI INFORDAT

[HOME](#)[CNI](#)[MEDIA](#)[CIRCOLARI](#)[TEMI](#)[ALBO UNICO](#)[CONTATTI](#)[LOGOUT](#)[Modifica password](#)

CONSIGLIO NAZIONALE **INGEGNERI**



**BANDO DEL  
CONSIGLIO  
NAZIONALE  
INGEGNERI**

per il co-finanziamento  
dell'accreditamento EUR-ACE dei  
Corsi di Studio in Ingegneria erogati  
dalle Università italiane



evidenza



servizi  
convenzioni



## SCHEDA DI CONTROLLO

◀ ▶ 🔍

# OSSERVATORIO BANDI

## SCHEDA DI CONTROLLO

	A	B	C	D	E	F	G	
1								
2								
3								
4								
			<b>OGGETTO/INCARICO</b>	<b>ENTE APPALTANTE</b>	<b>IMPORTO (base asta)</b>	<b>DATA PUBBLICAZIONE</b>	<b>SCADENZA</b>	<b>PROCEDURA</b>
12		1870907	Interventi di recupero e riqualificazione del patrimonio infrastrutturale degli istituti scolastici pugliesi. riqualificazione della scuola elementare "g. missere" di via Oria.	CENTRALE UNICA DI COMMITTENZA C/O L'UNIONE DEI COMUNI "MONTE DORO" - VIA RISORGIMENTO N.36 - 72028 - TORRE SANTA SUSANNA - (BR)	€ 64.500,00	02/05/2017	22/05/2017	procedura aperta
13		1870401	Affidamento di servizi attinenti all'architettura e all'ingegneria per all'intervento di ripristino con	COMUNE DI CENTO - VIA PROVENZALI, N.15 -	€ 172.430,62		23/05/2017	procedura aperta

# OSSERVATORIO BANDI

## SCHEDA DI CONTROLLO

	H	I	J	K	L	M	N
1			Quadro economico importi e identificazione opere				
2	PROCEDURA	CRITERIO	Quadro economico importo opere	classe/cat (ID. Opere)	classe/cat (ID. Opere)	classe/cat (ID. Opere)	classe/cat (ID. Opere)
3							
4							
16	procedura aperta	Miglior rapporto qualità prezzo	€ 760.000,00	E21			
	procedura aperta	Miglior rapporto qualità prezzo	€ 1.699.500,00	S4-849750	E22-509850	A1-67980	A2-118965

# OSSERVATORIO BANDI

## SCHEDA DI CONTROLLO

	O	T	U	V	W	X	Y	Z	AA	AB	AC	N
1	schema contratti		requisiti di partecipazione e motivazioni				143/2013	DM 2016	ALTRI CRITERI	calcolo analitico corrispettivo	ricalcolo e verifica corrispettivo	
2	sse/cat (ID. Operazione)	s/n	fatturato globale	servizi	servizi	personale	X		X	si/no		
3			ANNI/multiplo		numero/a/m	NUMERO ADDETTI-a/m						
4												
16			5\2	10\1				X				
	A4-152955			10\1,5	2-10-0,6			X				

# OSSERVATORIO BANDI

## SCHEDA DI CONTROLLO

	AB	AC	AD	AE	AF	AG	AH	AI	AJ	AK	AL	AM
1	calcolo analitico corrispettivo	ricalcolo e	NON CHIARO	soglia di max ribas	chiesta cauzione	TERIORI ANOMAL	commenti	valutazione				
2		verifica										
3	si/no	corrispettivo	X	X	si/no			OK	diffida			
4												
16						chiedere analitico dettagliato	si prevedono interventi di diverse categorie e destinazioni funzionali non c'è suddivisione dovuta. interventi di adeguamento strutturale (ai sensi dell'OPCM n. 3274/2003 e D.M. 14.01.2008); - interventi finalizzati alla sicurezza antincendio; - interventi di adeguamento a norma degli impianti tecnologici esistenti; - interventi di adeguamento alle norme igienico sanitarie; - interventi in materia di abbattimento delle barriere architettoniche; - interventi edili di finitura esterna ed interna dell'edificio;		3			
							nel bando si rimanda al "calcolo parcella" non l'ho trovato potete verificare se					

# CRITICITA' TIPICHE

Al/Alia [redacted] (Stazione Appaltante o Sindaco) [redacted]

☺

e.p.c. All'Autorità Nazionale Anticorruzione (ANAC) [redacted]  
[protocollo@pec.anticorruzione.it](mailto:protocollo@pec.anticorruzione.it)

☺

Al-RUP [redacted]

☺

Al-Presidente dell'Ordine degli Ingegneri di [redacted]

(Luogo e data): [redacted]

Oggetto: [redacted]

☺

Spett.le [redacted] (indicare: Stazione Appaltante o relativo rappresentante o Sindaco). [redacted]

in riferimento al bando di gara in oggetto, come certamente saprà, il 27-luglio-2016 è entrato in vigore il Decreto del Ministero della Giustizia 17/06/2016 ("Approvazione delle tabelle dei corrispettivi commisurati al livello qualitativo delle prestazioni di progettazione adottato ai sensi dell'articolo 24, comma 8, del decreto legislativo n. 50 del 2016"). In cui vengono stabiliti i corrispettivi e la classificazione dei servizi professionali dell'area tecnica. [redacted]

Sulla base delle modifiche introdotte dal D.Lgs. 19/04/2017 n.56 (Disposizioni integrative e correttive al decreto legislativo 18 aprile 2016, n.50) e, nello specifico, dall'art.14 comma 1c, le stazioni appaltanti sono obbligate ad applicare il decreto "Parametri" (D.M. 17 giugno 2016) per la determinazione dei corrispettivi da porre a base di gara negli appalti per l'affidamento dei servizi di ingegneria e architettura. [redacted]

Peraltro si segnala che anche l'ANAC, già con le Linee Guida dell'ANAC n.1/2016, ha precisato che: [redacted]

→ al fine di determinare l'importo del corrispettivo da porre a base di gara per l'affidamento dei servizi di ingegneria e architettura e gli altri servizi tecnici, occorre fare riferimento ai criteri fissati dal decreto del Ministero della Giustizia 17 giugno 2016 (Approvazione delle tabelle dei corrispettivi commisurati al livello qualitativo delle prestazioni di progettazione adottato ai sensi dell'art. 24, comma 8, del decreto legislativo n. 50 del 2016). [redacted]

→ per motivi di trasparenza e correttezza è obbligatorio riportare nella documentazione di gara il procedimento adottato per il calcolo dei compensi posti a base di gara, inteso come elenco dettagliato delle prestazioni e dei relativi corrispettivi (Cap. III par.2.2). Ciò permette non solo ai potenziali concorrenti di verificare la congruità dell'importo fissato e l'assenza di eventuali errori di impostazione o calcolo, ma è anche propedeutico alla determinazione della procedura di gara. [redacted]

Orbene, dai documenti in nostro possesso relativi al bando in oggetto, pubblicato dalla Vs. Amministrazione, si evince che [redacted]

[OPZIONE 1]: la determinazione del corrispettivo a base di gara è stata effettuata senza fare riferimento ai criteri di cui al D.M. 17/06/2016, ma a criteri diversi ed appare non corretta. [redacted]

[OPZIONE 1-BIS]: la determinazione del corrispettivo a base di gara è stata effettuata facendo riferimento a parametri diversi da quelli indicati nel D.M. 17/06/2016, ed il quadro economico allegato al bando permette di effettuare una verifica sull'importo calcolato ed appurare la non correttezza. Per conoscenza si allega alla presente il calcolo del corrispettivo. [redacted]

[OPZIONE 2]: non sono indicate le modalità di calcolo del corrispettivo a base di gara ed il corrispettivo indicato nel bando non risulta coincidere con l'importo calcolato secondo i parametri indicati nel D.M. 17/06/2016, come è possibile verificare dal documento in allegato (elaborato utilizzando il software disponibile sul sito del Consiglio Nazionale degli Ingegneri [www.tuttoingegnere.it](http://www.tuttoingegnere.it)). [redacted]

[OPZIONE 3]: le modalità di calcolo utilizzate per il computo del corrispettivo a base di gara non risultano chiare e, pertanto, non è possibile verificare se tale corrispettivo sia stato o meno correttamente calcolato secondo i parametri indicati nel D.M. 17/06/2016. [redacted]

[OPZIONE 4]: Nonostante il bando faccia riferimento ai criteri del D.M. 17/06/2016 per il calcolo del corrispettivo a base di gara, tale corrispettivo non risulta coincidere con l'importo calcolato secondo detti parametri, come è possibile verificare dal documento in allegato (elaborato utilizzando il software disponibile sul sito del Consiglio Nazionale degli Ingegneri [www.tuttoingegnere.it](http://www.tuttoingegnere.it)). [redacted]

[OPZIONE 5]: il bando fa riferimento ai criteri contenuti nel D.M. 17/06/2016, ma non risulta allegato il quadro economico, pertanto risulta impossibile la verifica del calcolo del corrispettivo a base di gara. [redacted]

Si ricorda che, sebbene si tratti di una manifestazione di interesse, l'avviso deve comunque contenere l'analitico del corrispettivo in modo tale da rendere possibile un accertamento circa l'importo dell'incarico e verificare che si tratti di somma inferiore ai 100.000 Euro e che, quindi, siano stati rispettati i requisiti di cui all'art. 157-D.Lgs. 50/2016. [redacted]

Pertanto, qualora quanto sopra fosse confermato, La pregheremmo di sospendere la gara in corso al fine di correggere la predetta anomalia, che renderebbe illegittima la procedura di gara. [redacted]

Restando in attesa di un cortese riscontro, si porgono distinti saluti! [redacted]

☺

-----Il Segretario----->>>>>> Il Presidente [redacted]

Ing. Angelo Valsecchi-->>>>>> Ing. Armando Zambrano [redacted]

☺



# CRITICITA' TIPICHE

**[OPZIONE 1]** la determinazione del corrispettivo a base di gara è stata effettuata **senza fare riferimento ai criteri di cui al D.M. 17/06/2016**, ma a criteri diversi ed appare non corretta.¶

**[OPZIONE 1-BIS]** la determinazione del corrispettivo a base di gara è stata effettuata facendo riferimento a **parametri diversi da quelli indicati nel D.M. 17/06/2016**, ed il quadro economico allegato al bando permette di effettuare una verifica sull'importo calcolato ed appurarne la non correttezza. Per conoscenza si allega alla presente il calcolo del corrispettivo.¶

**[OPZIONE 2]** non sono indicate le modalità di calcolo del corrispettivo a base di gara ed il **corrispettivo indicato nel bando non risulta coincidere** con l'importo calcolato secondo i parametri indicati nel D.M. 17/06/2016, come è possibile verificare dal documento in allegato (elaborato utilizzando il software disponibile sul sito del Consiglio Nazionale degli Ingegneri [www.tuttoingegnere.it](http://www.tuttoingegnere.it)).¶

# CRITICITA' TIPICHE

**[OPZIONE 3]** le modalità di calcolo utilizzate per il computo del corrispettivo a base di gara **non risultano chiare** e, pertanto, **non è possibile verificare** se tale corrispettivo sia stato o meno correttamente calcolato secondo i parametri indicati nel D.M. 17/06/2016.¶

**[OPZIONE 4]** Nonostante il bando faccia riferimento ai criteri del D.M. 17/06/2016 per il calcolo del corrispettivo a base di gara, tale corrispettivo **non risulta coincidere** con l'importo calcolato secondo detti parametri, come è possibile verificare dal documento in allegato (elaborato utilizzando il software disponibile sul sito del Consiglio Nazionale degli Ingegneri [www.tuttoingegnere.it](http://www.tuttoingegnere.it)).¶

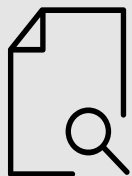
**[OPZIONE 5]** il bando fa riferimento ai criteri contenuti nel D.M. 17/06/2016, ma **non risulta allegato il quadro economico**, pertanto risulta impossibile la verifica del calcolo del corrispettivo a base di gara.¶

Si ricorda che, sebbene si tratti di una manifestazione di interesse, l'avviso deve comunque contenere l'analitico del corrispettivo in modo tale da rendere possibile un accertamento circa l'importo dell'incarico e verificare che si tratti di somma inferiore ai 100.000 Euro e che, quindi, siano stati rispettati i requisiti di cui all'art. 157 D.Lgs. 50/2016.¶

Pertanto, qualora quanto sopra fosse confermato, La pregheremmo di sospendere la gara in corso al fine di correggere la predetta anomalia, che renderebbe illegittima la procedura di gara.¶

# OSSERVATORIO BANDI

## Osservatorio Bandi-2017



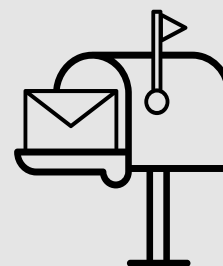
3.847  
bandi selezionati e  
inseriti in banca  
dati



2.320  
bandi  
verificati



422 lettere di  
segnalazione  
preparate



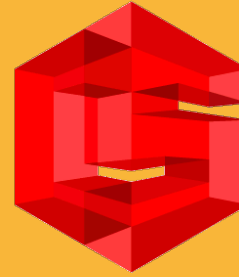
123 Riscontri  
dagli Enti

# CRITICITA' TIPICHE RILEVATE

1. **Determinazione del Corrispettivo in difformità dal DM Parametri**
2. **Affidamenti di Consulenze in Luogo di Incarichi di Progettazione**
3. **Mancanza dell'applicazione della divisione in Classi e Categorie**
4. **Interventi su Opere Esistenti**
5. **Errata applicazione comma 4 articolo 23**
6. **Requisiti Illegittimi**



CONSIGLIO NAZIONALE  
DEGLI **INGEGNERI**



**CENTRO STUDI**  
**CONSIGLIO NAZIONALE INGEGNERI**

**I SERVIZI DI INGEGNERIA E ARCHITETTURA NEL NUOVO QUADRO NORMATIVO  
DOPO L'ENTRATA IN VIGORE DEL D.LGS. 56/2016**

**MICHELE LAPENNA**  
**Consigliere Tesoriere – Referente Servizi Ingegneria**  
**CONSIGLIO NAZIONALE INGEGNERI**

### I SERVIZI DI INGEGNERIA E ARCHITETTURA NEL D.LGS. 50/2016

L'operazione di *deregolamentazione* riveste una importanza centrale in materia di **Servizi di Ingegneria ed Architettura** in quanto per effetto della stessa Soft Law è **venuta meno** nel Nuovo Codice **una sistematica collocazione** di tutte le disposizioni in uno specifico Titolo come avveniva nel D.Lgs. n. 163/2006.

**Le disposizioni del Codice che interessano i Servizi di Ingegneria e Architettura** come richiamate nelle **Linee Guida ANAC n° 1** “Indirizzi generali sull'affidamento dei servizi attinenti all'architettura e all'ingegneria” **sono in particolare:**

- **l'art. 59 sulla Scelta delle Procedure;**
- **l'art. 23 sui Livelli della Progettazione;**
- **l'art. 24 sulla Progettazione Interna e Esterna alle Amministrazioni Aggiudicatrici;**
- **l'art. 31 sul Ruolo e Funzioni del Responsabile del Procedimento;**
- **l'art. 46 sugli Operatori economici per l'affidamento dei SIA;**
- **l'art. 83 sui Criteri di selezione e soccorso istruttorio;**
- **l'art. 93 comma 10 sulle Garanzie per la partecipazione alla procedura;**
- **l'art. 95, comma 3, lett. b sui Criteri di aggiudicazione dell'appalto;**
- **l'art. 157 che Disciplina essenzialmente le procedure di aggiudicazione per i SIA.**

➤ **Art. 59 - Il Progetto Esecutivo A Base Di Gara E La Limitazione Dell'Appalto Integrato**  
La norma, seppure modificata e attenuata con il Decreto Correttivo , prevede il divieto di ricorrere all'affidamento congiunto della progettazione e dell'esecuzione dei lavori ad esclusione dei casi di affidamento a contraente generale, finanza di progetto, affidamento in concessione, partenariato pubblico privato, contratto di disponibilità, locazione finanziaria, nonché delle opere di urbanizzazione a scomputo.

**Il Codice (art. 59 comma 1)** stabilisce il principio secondo cui **di regola, negli appalti di lavori, deve essere posto a base di gara il progetto esecutivo**, il cui contenuto garantisce la rispondenza dell'opera ai requisiti di qualità e, nel contempo, dà certezza al rispetto dei tempi e dei costi previsti.

**Il Decreto Correttivo** ha inoltre previsto la possibilità **dell'affidamento congiunto della Progettazione Esecutiva e della Esecuzione dei Lavori** nei casi in cui **l'elemento tecnologico o innovativo delle opere oggetto dell'appalto sia nettamente prevalente** fatto di cui la stazione appaltante deve dare **opportuna motivazione** nella determina a contrarre (art. 59, commi 1bis e 1ter).

Con lo stesso decreto si **ammorbidisce la fase transitoria** prevista dal Dlgs 50 prevedendo che il divieto di ricorso all'appalto integrato non si applichi alle **opere i cui progetti definitivi siano stati definitivamente approvati alla data di entrata in vigore del D.Lgs. 50/2016 (19/04/2016) con pubblicazione del bando entro 12 mesi dall'entrata in vigore del Correttivo (20/05/2017) ai sensi dell' art. 216 comma 4 bis.**

## Il Decreto Legislativo n. 50/2016 – I SIA – I Livelli di Progettazione

- **Art. 23 - Livelli di Progettazione per gli Appalti, per le Concessioni di lavori e per i Servizi**
- **I Livelli di Progettazione in Materia di Lavori (Comma 1 art. 23)**

Nella Progettazione dei Lavori si prevede una nuova articolazione su tre nuovi livelli di successivi approfondimenti tecnici:

- **Progetto Di Fattibilità Tecnica Ed Economica** (sostituisce il **Progetto Preliminare**)
- **Progetto Definitivo**
- **Progetto Esecutivo.**

- **Concorsi Di Progettazione E Di Idee 8 (Comma 2 art. 23)**

Altro aspetto di rilievo è la **valorizzazione dei concorsi di progettazione o di idee art. 23 comma 2** in relazione alle opere di particolare rilevanza sotto il profilo architettonico, ambientale, paesaggistico, agronomico e forestale, storico-artistico, conservativo, nonché tecnologico rilevante. **Per tali tipologie di lavori** si prevede che **le stazioni appaltanti ricorrano a professionalità interne**, purché munite di idonee competenze, ovvero a concorsi di progettazione o di idee di cui agli articoli 152, 153, 154, 155 e 156.

Il Codice prevede l'emanazione di un **Decreto del Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti**, su proposta del Consiglio Superiore dei Lavori Pubblici, per definire i contenuti di dettaglio delle diverse fasi progettuali (**Comma 3 art. 23**). Nelle more continuerà ad applicarsi quanto previsto nel D.P.R. 207/2010.



### ➤ Art. 23 - Livelli di Progettazione per gli Appalti, per le Concessioni di lavori e per i Servizi

La **principale modifica** apportata dal Correttivo riguarda il comma 5 dell'art. 23 in base alla quale il **progetto di fattibilità potrà essere articolato in due fasi successive di elaborazione ai fini dell'inserimento nel piano triennale delle opere pubbliche, e dell'espletamento delle procedure di Dibattito Pubblico e dei Concorsi (art.152).**

Nel caso di **elaborazione in due fasi**, nella **prima fase** il progettista, individua ed analizza le **possibili soluzioni progettuali alternative**, ove esistenti, e redige il documento di **fattibilità delle alternative progettuali**.

Nella **seconda fase di elaborazione**, ovvero nell'unica fase, qualora non sia redatto in due fasi, il progettista incaricato sviluppa, nel rispetto dei contenuti del documento di indirizzo alla progettazione e secondo le modalità indicate dal decreto del MIT sui livelli di progettazione, tutte le indagini, gli studi necessari e gli elaborati grafici per l'individuazione delle **caratteristiche dimensionali, volumetriche, tipologiche, funzionali e tecnologiche** dei lavori da realizzare e le relative stime economiche, ivi compresa la scelta in merito alla possibile suddivisione in lotti funzionali.

## ➤ Il Progetto Di Fattibilità Tecnica Ed Economica (commi 5 e 6 art. 23)

**Il Progetto di Fattibilità Tecnica ed Economica** individua tra **più soluzioni** quella che rappresenta il migliore **rapporto costi benefici**.

**Il Progetto Di Fattibilità Tecnica Ed Economica**, a differenza del progetto preliminare, prevede lo **svolgimento di indagini geologiche**, idrogeologiche, idrologiche, idrauliche, geotecniche ecc., di verifiche preventive dell'assetto archeologico, di studi preliminari sull'impatto ambientale, al fine di evidenziare le aree impegnate e le occorrenti misure di salvaguardia.

Il progetto indica inoltre le caratteristiche prestazionali, le specifiche funzionali, le esigenze di compensazione e di mitigazione, **nonché i limiti di spesa dell'infrastruttura da realizzare ad un livello tale da consentire**, già in sede di approvazione del progetto e salvo circostanze imprevedibili, l'individuazione della localizzazione dell'infrastruttura nonché delle opere compensative o di mitigazione dell'impatto ambientale e sociale.

## ➤ Il Progetto Definitivo (comma 7 art. 23)

Il contenuto del **Progetto Definitivo**, molto simile alla normativa previgente, individua compiutamente i lavori da realizzare, nel rispetto delle esigenze, dei criteri, dei vincoli, degli indirizzi e delle indicazioni stabiliti dalla stazione appaltante e, ove presente, dal progetto di fattibilità. **Il progetto definitivo contiene, altresì, tutti gli elementi necessari ai fini del rilascio delle prescritte autorizzazioni e approvazioni, nonché la quantificazione definitiva dei limiti di spesa.**

## ➤ Il Progetto Esecutivo (comma 8 art. 23)

**Il Progetto Esecutivo**, redatto in conformità al progetto definitivo, **determina in ogni dettaglio i lavori da realizzare e il relativo costo previsto e deve essere sviluppato ad un livello di definizione tale che ogni elemento sia identificato in forma, tipologia, qualità, dimensione e prezzo.** Il progetto esecutivo deve altresì **essere corredato**, come del resto già previsto dal D.P.R. 207/2010, da un apposito **piano di manutenzione** dell'opera in relazione al ciclo di vita.

## ➤ La Progettazione di Servizi e Forniture (commi 14 e 15 art. 23)

**La Progettazione Di Servizi E Forniture** deve essere articolata, di regola, in **un unico livello**, fa eccezione solo il concorso di progettazione su due livelli, **deve essere redatto dai dipendenti in servizio delle stazioni appaltanti (art. 23, comma 14), e con i contenuti indicati dal comma 15 dell'art. 23.**

**Il progetto deve contenere:**

- **la relazione tecnico - illustrativa** del contesto in cui è inserito il servizio;
- **il calcolo e il prospetto economico** degli oneri necessari per l'acquisizione dei servizi;
- **il capitolato speciale descrittivo e prestazionale**, comprendente le specifiche tecniche,

# Il Decreto Legislativo n. 50/2016 – I SIA – I Livelli di Progettazione

Ubicazione Opera

**COMUNE DI**  
(Provincia di .....)

Opera

**COSTRUZIONE DI NUOVO POLO SCOLASTICO  
DI .....**

**SERVIZI TECNICI DI PROGETTAZIONE DEFINITIVA ED ESECUTIVA  
CON COORDINAMENTO SICUREZZA IN FASE DI PROGETTAZIONE**

Ente Appaltante

**COMUNE DI**  
.....

Indirizzo

P.IVA  
Tel./Fax  
E-Mail

Tecnico



Data	<b>A - RELAZIONE TECNICO-ILLUSTRATIVA B - CALCOLO DEGLI IMPORTI PER L'ACQUISIZIONE DEI SERVIZI C - PROSPETTO ECONOMICO DEGLI ONERI COMPLESSIVI RELATIVI AI SERVIZI  (art. 23 comma 15 D.Lgs. 50/2016)</b>	Elaborato n. <b>1</b>
Archivio		Rev.

Il Tecnico	Il Dirigente
------------	--------------

Ubicazione Opera

**COMUNE DI**  
(Provincia di .....)

Opera

**COSTRUZIONE DI NUOVO POLO SCOLASTICO  
DI .....**

**SERVIZI TECNICI DI PROGETTAZIONE DEFINITIVA ED ESECUTIVA  
COORDINAMENTO SICUREZZA IN FASE DI PROGETTAZIONE**

Ente Appaltante

**COMUNE DI**  
.....

Indirizzo

P.IVA

Tel./Fax

E-Mail

Tecnico



Data

**CAPITOLATO SPECIALE DESCRITTIVO E  
PRESTAZIONALE: SCHEMA DI CONTRATTO  
(art. 23 comma 15 D.Lgs. 50/2016)**

Elaborato n.

**2**

Archivio

Rev.

Il Tecnico

Il Dirigente

## ➤ Unitarietà Della Progettazione Definitiva ed Esecutiva (art. 23 comma 12)

Si conferma, come per il D.lgs. 163, la preferenza per una **progettazione definitiva ed esecutiva unitaria** (art. 23 comma 12) da parte del medesimo soggetto, con la conseguenza che **l'affidamento disgiunto dovrà essere adeguatamente motivato** prevedendo in tale caso **l'accettazione da parte del nuovo progettista** dell'attività progettuale svolta in precedenza.

## ➤ Introduzione Del BIM (art. 23 comma 13)

Il D.Lgs. 50 attribuisce inoltre alle stazioni appaltanti la **possibilità**, purché siano **dotate di personale adeguatamente formato** e dispongano di idonei sistemi di monitoraggio, **di richiedere, per l'affidamento di nuove opere** nonché per interventi di recupero, riqualificazione o varianti, e **prioritariamente per i lavori complessi**, metodi e strumenti elettronici finalizzati alla modellazione elettronica e informatica.

Le **relative modalità attuative** saranno stabilite con **apposito decreto del Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti** (da adottare entro il 31/07/2016) **che prevederà una tempistica graduale finalizzata ad una progressiva introduzione dell'obbligatorietà del metodo.**

**L'utilizzo di tali metodologie costituirà parametro di valutazione dei requisiti premianti dei concorrenti.**

Le disposizioni sopra richiamate hanno trovato attuazione con il Decreto del Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti 1 dicembre 2017 n. 560, pubblicato sul sito del ministero il 12 gennaio 2018, in vigore dal 27 gennaio 2018.

## ➤ Art. 24 - Progettazione Interna Ed Esterna Alle SA

La **principale modifica** apportata dal Decreto Correttivo riguarda il **comma 8 dell'articolo 24** con essa finalmente si ribadisce, anche nella norma primaria, l'**obbligatorietà dell'uso del cosiddetto decreto parametri** per la determinazione del base d'asta, fatto che avrà sicuramente una influenza positiva sulla calmierizzazione dei ribassi.

Le **integrazioni** previste dai **commi 8bis e 8ter** escludono inoltre, a garanzia dei professionisti tecnici, la **possibilità di subordinare il pagamento del corrispettivo al finanziamento dell'opera o di prevedere per lo stesso forme di sponsorizzazione o di rimborso** e impongono, infine, di riportare in convenzione le modalità di pagamento degli stessi.

Nella nuova disciplina **non viene riaffermato il principio della priorità dell'attività progettuale svolta all'interno delle pubbliche amministrazioni** prevista dal precedente Codice, che prevedeva inoltre la presenza di un fattore remunerativo aggiuntivo per i tecnici interni alla stazione appaltante nonché la tassatività dei casi di possibile ricorso a soggetti esterni (art. 90 del D.Lgs. 163/2006).

**Il nuovo Codice pone invece sullo stesso piano la progettazione interna alle amministrazioni (peraltro non incentivata) e quella affidata all'esterno** a professionisti, società di professionisti, società di ingegneria, raggruppamenti temporanei di progettisti e consorzi stabili di società.

### ➤ Progettazione Interna

In caso di svolgimento delle attività di progettazione all'interno dell'amministrazione, si conferma la regola per cui **il progetto deve essere firmato da dipendenti abilitati all'esercizio della professione.** (art. 24 comma 3)

Sembra pertanto ribadita **l'impostazione data dal D.Lgs. 163/2006** in base alla quale il dipendente pubblico **abilitato all'esercizio della professione** possa redigere e firmare progetti anche **senza essere iscritto all'albo professionale**, purché ovviamente nei limiti della propria abilitazione.

**È ribadito quanto già previsto dal D.Lgs. 163/2006**, e cioè che i **pubblici dipendenti** che abbiano un **rapporto di lavoro a tempo parziale non possono espletare, nell'ambito territoriale dell'ufficio di appartenenza, incarichi professionali per conto di altre pubbliche amministrazioni, se non conseguenti ai rapporti d'impiego** (art. 24 comma 3).

Viene chiaramente indicato che **sono a carico delle stazioni appaltanti le polizze assicurative** per la copertura dei rischi di natura professionale a favore dei dipendenti incaricati della progettazione (art. 24 comma 4).



## Il Decreto Legislativo n. 50/2016 - I SIA – Progettazione Interna

- **Gli incentivi (art. 113)**

La nuova disciplina **sopprime l'incentivo interno per la progettazione, mantenendolo per le altre funzioni tecniche** svolte dai dipendenti pubblici relativamente alla programmazione della spesa per investimenti, alla predisposizione e controllo delle procedure di bando e di esecuzione dei contratti pubblici, di direzione dei lavori e ai collaudi.

**La nuova impostazione si pone in linea con lo spirito della legge delega, che valorizza le funzioni di programmazione e di controllo delle stazioni appaltanti.**

L'incentivo **non si applica** al personale con qualifica **dirigenziale**.

**Gli oneri inerenti** la progettazione, la direzione dei lavori, la vigilanza, i collaudi, gli studi, la progettazione dei piani di sicurezza e di coordinamento, le prestazioni professionali per la redazione del progetto esecutivo, **sono inseriti nell'ambito degli stanziamenti previsti per la realizzazione dell'intervento** (Comma 1).

Le amministrazioni destinano a un apposito **fondo le risorse finanziarie**, in misura **non superiore al 2% degli importi posti a base di gara**.

**L'80% del fondo è ripartito**, per ciascuna opera, servizio o fornitura, con le **modalità ed i criteri previsti in sede di contrattazione decentrata integrativa del personale**, sulla base di apposito regolamento adottato dalle amministrazioni secondo i rispettivi ordinamenti.

**il restante 20% delle risorse del fondo è destinato all'acquisto** da parte della stazione appaltante **di beni, strumentazioni e tecnologie** funzionali a progetti di innovazione, **anche per il progressivo uso del Bim**.

## ➤ Progettazione Esterna

In caso di affidamento delle attività all'esterno, un decreto, da emanare entro 90 giorni dall'entrata in vigore del Codice, del **Ministro delle infrastrutture e dei trasporti**, sentita l'ANAC, **definerà i requisiti** che devono possedere **professionisti, società di professionisti, società di ingegneria, raggruppamenti temporanei di progettisti e consorzi stabili di società** per svolgere le attività di progettazione e le altre attività tecniche; nelle more si applica la disciplina precedente dettata dal D.P.R. 207/2010 (**Art. 24 comma 2**).

Le disposizioni sopra richiamate hanno trovato attuazione con il **Decreto del Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti 2 dicembre 2016 n. 263**, pubblicato in GU n. 36 del 13 febbraio 2017, in vigore dal 28 febbraio 2017.

Sono poi ribaditi i divieti, già previsti dalla previgente disciplina, di affidare in via diretta o indiretta l'esecuzione dei lavori ai soggetti che hanno svolto incarichi di progettazione (e per i soggetti controllati, controllanti o collegati ad essi).

Resta fermo, comunque, quanto in precedenza previsto dall'art. 90, comma 8-bis, del D.Lgs. **163/2006**, inserito dalla "legge europea 2013-bis" (L. 30/10/2014, n. 161), in base alla quale **i divieti per gli affidatari di incarichi di progettazione di ricevere in affidamento degli appalti o concessioni di lavori** ad essi relativi **"non si applicano** laddove i soggetti ivi indicati dimostrino che **l'esperienza acquisita** nell'espletamento degli incarichi di progettazione **non è tale da determinare un vantaggio** che possa falsare la concorrenza con gli altri operatori". La disposizione era stata introdotta a fronte di una procedura di infrazione comunitaria.

- **I Corrispettivi Per Le Attività Di Progettazione E Altri Servizi Tecnici**

**L'art. 24, comma 8, del nuovo Codice**, riproduce sostanzialmente quanto già previsto dal D.Lgs. 163/2006, disponendo **che il Ministro della Giustizia, di concerto con il Ministro delle infrastrutture e dei trasporti, emani un decreto ( entro 60 giorni dalla data di entrata in vigore del nuovo Codice) recante le tabelle dei corrispettivi**, commisurati al livello qualitativo delle prestazioni e delle attività di progettazione e degli altri servizi tecnici di cui all'art. 31, comma 8 (coordinamento della sicurezza in fase di progettazione, direzione dei lavori, coordinamento della sicurezza in fase di esecuzione, collaudo, supporto al RUP) – **che sono utilizzati dalle stazioni appaltanti quale criterio o base di riferimento ai fini dell'individuazione dell'importo dell'affidamento.**

**Fino alla data di entrata in vigore del decreto di cui in oggetto continuano ad applicarsi i corrispettivi di cui al D.M. 31/10/2013, n. 143 (art. 216, comma 6) oggi D.M. 17 giugno 2016.**

**Le integrazioni previste dai commi 8bis e 8ter escludono inoltre, a garanzia dei professionisti tecnici, la possibilità di subordinare il pagamento del corrispettivo al finanziamento dell'opera o di prevedere per lo stesso forme di sponsorizzazione o di rimborso e impongono, infine, di riportare in convenzione le modalità di pagamento degli stessi.**

- **L'affidamento Della Progettazione E Di Altri Servizi Tecnici art. 157 e gli articoli connessi 80 – 83 – 93 – 95 del DLGS 50/2016.**

Per l'esame della **fase di aggiudicazione** di un servizio di ingegneria ed architettura occorre **una lettura ed** un esame congiunta di più articoli del codice in particolare degli articoli 157, 80, 83, 93 e 95.

**L'art. 157 del codice detta una disciplina delle procedure di aggiudicazione che**, per quanto generica, **è connotata da specialità e tassatività** nel senso che non è possibile applicare procedure diverse da quelle indicate come riportato al comma 3 dello stesso articolo.

**In primo luogo si prevede la regola** - in linea con i criteri fissati dalla legge delega - secondo cui **i servizi di ingegneria ed architettura devono essere aggiudicati utilizzando il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, se di importo superiore a 40.000 Euro** (art. 95, comma 3, lettera *b*)).

**Sparisce l'obbligo di stipulare apposita polizza per errori o omissioni progettuali, l'art. 24, comma 4, prevede comunque l'obbligo** per chiunque svolga attività di progettazione o servizi tecnici **di essere in possesso di adeguata polizza** per i rischi professionali.

- **L'affidamento Della Progettazione E Di Altri Servizi Tecnici art. 157 e gli articoli connessi 80 – 83 – 93 – 95 del DLGS 50/2016.**

**Le modifiche introdotte dal DLGS 56/2017 al comma 2 dell'art. 157 del Codice viene meno sostanzialmente la distinzione fra appalti d'importo pari o superiore ai 100 mila euro ed inferiori alla soglia europea e quelli d'importo pari o superiori a detta ultima soglia di valore, di fatto quindi il Decreto correttivo ha sostanzialmente accorpato le due ultime soglie previste dalla normativa che Il Cap. IV delle Linee Guida n.1 sui SIA individua in base a quattro soglie di valore:**

- incarichi d'importo inferiore alla soglia dei 40mila euro;
- incarichi d'importo compreso fra 40mila euro ed inferiore a 100mila euro;
- incarichi d'importo compreso fra 100mila euro ed inferiore alla soglia europea di cui all'art. 35 del Codice ( euro 221mila);
- incarichi d'importo pari o superiore alla soglia europea di cui all'art. 35 del Codice.

**Il correttivo inoltre interviene sugli incarichi d'importo inferiore ai 40.000 Euro al comma 2 dell'art. 36 prevedendo per questi l'affidamento diretto con esclusione dell'obbligo del ricorso al confronto fra due o più preventivi.**

**Tutta la disciplina sugli affidamenti dei SIA sconta nel D.lgs. 50/2016 la mancanza di una parte specifica sui Servizi di Ingegneria e Architettura in quest'ottica assumono particolare rilevanza le Linee Guida N. 1 Linee Guida n. 1, di attuazione del D.Lgs. 18 aprile 2016, n. 50, recanti “ Indirizzi generali sull'affidamento dei servizi attinenti all'architettura e all'ingegneria” Approvate dal Consiglio dell'Autorità con Delibera n. 973, del 14 settembre 2016 e aggiornate al D.Lgs. 56/2017 con Delibera n. 138 del 21 febbraio 2018.**

### ➤ Affidamenti

#### 1. Affidamenti Di Incarichi Di Importo Inferiore A 40.000 euro

**Per gli appalti di valore inferiore ai 40mila euro** le Linee Guida n. 1, al Cap. IV par. 1.3.1, prevedono la possibilità di procedere con un **affidamento diretto secondo quanto previsto dall'art. 31, comma 8 ed in generale dall'art. 36, comma 2, lett. a del Codice.**

In questo caso, **il ribasso sull'importo della prestazione dovrà essere negoziato fra il responsabile del procedimento e l'operatore economico** cui si intende affidare la commessa, sulla base della specificità del caso. **Al successivo paragrafo 1.3.2 si specificano i contenuti della determina a contrarre, in forma semplificata, per l'affidamento.**

#### 2. Affidamenti Di Incarichi Di Importo Inferiore A 100.000

**L'ANAC per gli appalti compresi fra 40 mila Euro e 100 mila euro** afferma che nel nuovo quadro normativo è previsto la possibilità di procedere ad **affidamento mediante procedura negoziata senza previa pubblicazione del bando** (art. 36 comma 2 lett b), come richiamato dall'art. 157 del Codice, **con invito ad almeno cinque operatori** scelti a rotazione da **un elenco di operatori** o attraverso indagini di mercato.

**Il nuovo quadro normativo, conferma,** quindi, la possibilità di istituire un apposito **elenco** da cui attingere per l'individuazione degli operatori da invitare alla procedura negoziata senza previa pubblicazione di bando.

### 2. Affidamenti Pari O Superiori A 100.000 E Fino Alla Soglia Comunitaria.

Per gli incarichi ricompresi in tale valore sono previsti requisiti di qualificazione analoghi a quelli per gli appalti sopra-soglia europea con la precisazione che tali criteri dovranno essere impostati sulla **“maggiore omogeneità”** possibile del fatturato specifico e dei servizi di punta con la **previsione di un incremento premiale** nel caso di **presenza di un “giovane professionista”** nel gruppo dei concorrenti.

### 3. Affidamento Di Incarichi D'importo Pari o Superiore Alla Soglia Comunitaria.

L'art. 157 del codice disciplina l'affidamento degli incarichi di SIA superiori alla soglia UE indicando le modalità procedurali di aggiudicazione che sono quelle prescritte per tutti i servizi non essendo prevista una disciplina speciale per la qualificazione dei SIA che, pertanto, dovrà attingere alla disciplina di carattere generale (art. 83 codice e allegato XVII).

Tuttavia l'Autorità afferma che in base alle disposizioni sopra richiamate, genericamente riferite agli appalti di servizi e di forniture, è possibile individuare, tenuto conto della specificità dei servizi di ingegneria e di architettura, proprio in ossequio al principio di adeguatezza e attinenza e nel rispetto di quello di proporzionalità, ( art. 83 del Codice e art. 58 della Direttiva n. 2014/24/UE), i seguenti requisiti di qualificazione (sostanzialmente analoghi a quelli di cui all'abrogato art. 263 DPR 207/2010):



- a) **fatturato globale** per servizi di ingegneria e di architettura , **espletati nei migliori tre degli ultimi cinque esercizi** antecedenti la pubblicazione del bando, per un importo **massimo pari al doppio (nel previgente regolamento era da 2 a 4)** dell'importo a base di gara; **in alternativa, il requisito può essere soddisfatto da una polizza assicurativa contro i rischi professionali, così come previsto dall'art. 83, comma 4, lett.c) del Codice.**
- b) **Avvenuto espletamento negli ultimi dieci anni di servizi di ingegneria e di architettura**, relativi a lavori appartenenti ad ognuna delle classi e categorie dei lavori cui si riferiscono i servizi da affidare, per un importo globale per ogni classe e categoria variabile tra **1 e 2 volte (nel previgente regolamento era da 2 a 4)** l'importo stimato dei lavori cui si riferisce la prestazione, calcolato con riguardo ad ognuna delle classi e categorie;
- c) **Avvenuto svolgimento** negli ultimi dieci anni di **due servizi** di ingegneria e di architettura, relativi ai lavori appartenenti ad ognuna delle classi e categorie dei lavori cui si riferiscono i servizi da affidare, per un **importo totale non inferiore ad un valore compreso fra 0,40 e 0,80** volte l'importo stimato dei lavori cui si riferisce la prestazione, calcolato con riguardo ad ognuna delle classi e categorie e riferiti a tipologie di lavori analoghi per dimensione e per caratteristiche tecniche a quelli oggetto dell'affidamento;
- d) **Per i soggetti organizzati in forma societaria** (società di professionisti e società di ingegneria) **numero medio annuo del personale tecnico utilizzato negli ultimi tre anni** (comprendente i soci attivi, i dipendenti e ....), **in una misura proporzionata alle unità stimate nel bando per lo svolgimento dell'incarico e, al massimo, non superiore al doppio (nel previgente regolamento era da 2 a 4) ;**
- e) **Per i professionisti singoli e associati, numero di unità minime di tecnici** (comprendente i dipendenti e i consulenti,...), **in una misura non minore alle unità stimate nel bando per lo svolgimento dell'incarico e, al massimo, non superiore al doppio (nel previgente regolamento era da 2 a 4) ;**



GRAZIE